

请输入关键字

搜索

[首页](#)[新闻中心](#)[政务公开](#)[互动交流](#)[政务服务](#)[出行服务](#)您当前的位置是：[首页](#) » [信息公开目录](#) » [主题分类](#) » [政策文件](#) » [政策解读](#)

索引号:	GZ000001/2016-00064	信息分类:	政策解读
发布机构:	交通运输部	发文日期:	2016年07月25日
文号:	522-03-16-07-03086	是否有效:	是
信息名称:	践行绿色交通 推进公路转型发展——深入解读《关于实施绿色公路建设的指导意见》政策解读		

践行绿色交通 推进公路转型发展——深入解读《关于实施绿色公路建设的指导意见》政策解读

作者：罗飞 发布日期：2016年07月25日 00:00 打印本页 关闭本页

开展实施绿色公路建设是公路行业落实创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展”理念的生动实践和有力抓手；是公路建设新理念的升级版，实现公路建设可持续发展的新跨越。近2016年7月XX20日，交通运输部公路局正式印发了《关于实施绿色公路建设的指导意见》（以下简称《指导意见》）。《指导意见》，明确了绿色公路的发展思路、和建设目标，提出了、五大建设大主要任务及，决定开展和五个大专项行动，提出了顺利实现建设目标的五项保障措施。《指导意见》将成为“十三五”乃至未来较长一段时期内指导我国公路建设健康、可持续发展的纲领性文件，对于，推动全面提升公路建设理念，转变公路建设发展转型升级方式具有十分重要的现实意义。针对《指导意见》出台的背景和宗旨、重点任务和专项行动，本报根据《指导意见》主要精神，进行深入解读。

一、推进绿色公路建设是时代的呼唤的选择和行业的进步

改革开放以来，我国公路建设实现了跨越式突飞猛进的发展，取得了巨大成就。2004年提出的部在全行业提出“六个坚持 六个树立”公路设计建设新理念，得到了公路行业从勘察设计到建设管理各单位的广泛认同和贯彻落实，以川九路为代表的一大批公路勘察设计典型示范工程的的实施，极大地提升了公路设计理念和设计水平。2009年，部进一步提出公路建设全面推行现代工程管理经验，提出“人本化、专业化、标准化、信息化、精细化”的“五化”管理要求“五化”理念，在全国范围开展了为期3年的施工标准化活动，促进了使公路建设走上又好又快发展的新路子管理水平再上新台阶再上新台阶。“十二五”以来，部组织开展以绿色循环低碳公路为代表的节能减排示范项目及和科技示范工程的相继实施，使。随着这些活动的相关工作的开展和项目的相继实施，我国公路设计新理念和工程质量得到明显内容不断丰富，运行安全和服务意识得到显著增强，节水节地、节能减排、低碳环保等举措要求得到有效落实，公路绿色、可持续发展水平不断提高，公路建设管理水平再上新台阶丰硕。

中国是生态文明建设的倡导者和实践者。党的十八大以来，明确将生态文明建设已经纳入中国特色社会主义建设“五位一体”总体布局。十八届五中全会进一步提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，将绿色发展已经成为“十三五”和今后经济社会发展的基本理念。2014年，交通运输部绿色交通是交通运输行业转型发展的重要依托，提出的加快推进“综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通”发展的战略决策，为交通运输的科学发展指明了方向。绿色公路作为绿色交通的重要组成部分，在生态文明建设得到高度重视，资源节约、环境友好要求进一步提高的新形势下，以全面实施绿色公路建设作为推进绿色交通发展的切入点，进一步转变公路发展方式，推动公路建设持续健康发展，打造交通行业生态文明建设的靓丽名片。

实施绿色公路建设是公路行业不断提升发展理念的具体行动，是“六个坚持 六个树立”公路建设理念在新时期的拓展和提升，是绿色交通及绿色循环低碳公路在新时期的继承和延续是绿色交通和绿色循环低碳公路在新时期的继承和延续，是节能、低碳、环保技术在新时期的沿用丰富与创新，也是完成交通运输部2020年基本建成绿色循环低碳交通运输体系战略目标的重要举措手段。在“六个坚持 六个树立”的理念基础上，绿色公路建设更加注重统筹公路建设全过程，更加注重协调公路与环境、社会多系统的统筹协调，更加注重注重资源节约、环境友好等要求的贯彻和落实，更加注重以信息化技术为手段的公路建设及运行管理的质量和效率，更加注重需求引领下的公路的服务提升，目标明确，内容丰富，任务和措施体现了时代性、针对性和引领性新模式。

二、深刻把握绿色公路建设的基本内涵是建设绿色公路的关键所在

“十二五”以来，各地全国各省已相继开展以集约、节约、循环、低碳为主题的绿色公路建设探索，针对但对绿色公路的内涵也进行不断探索和实践有着不同的理解和定义，但尚未形成全面、系统的内涵界定。。因此，深刻把握绿色公路基本内涵是推进绿色公路建设的根本与关键所在，。

在深入总结以往工作成果和经验的基础上，结合当前国家战略和绿色交通发展要求，，为此，本《指导意见》首次对绿色公路内涵进行了全面解读。

此次绿色公路建设的提出建设应是绿色公路是指按照系统论和周期成本思想，以工程质量、安全、耐久、服务为根本，坚持“两个统筹”，把握“四大要素”，以理念提升、创新引领、示范带动、制度完善为途径，实现公路建设外部约束与内在供给之间均衡和协调，推动公路建设发展的转型升级。

坚持“两个统筹”是绿色公路建设的思想精髓，一方面要坚持统筹公路资源利用、能源消耗用、污染排放、生态影响、运行效率、功能服务之间的关系，寻求公路、环境、社会等方面的系统平衡与协调；另一方面要坚持统筹公路规划、设计、建设、运营、管理、服务全过程，以最少的资源占用、能源消耗用、污染排放、环境影响，实现外部刚性约束与公路内在供给之间均衡和协调。

把握“四大要素”是推动绿色公路建设的关键。在绿色公路建设过程中，坚持以质量优良、安全耐久为前提根本的同时，重点在“资源节约、生态环保、节能高效、服务提升”四方面实现突破，以控制资源占用、减少能源消耗、降低污染排放、保护生态环境、拓展公路功能、提升服务水平为主要特征和具体抓手，全面提升公路工程建设水平。

统筹公路建设质量、资源利用、能源消耗用、污染排放、生态影响和运行效率之间的关系，统筹公路规划、设计、建设、运营、管理、服务全过程，以最少的资源占用、能源消耗用、污染排放、环境影响，获得最优的工程质量和运输服务，实现外部刚性约束与公路内在供给之间最大限度均衡。

其主要特征表现为其核心内容可归结为“两个统筹”和“四大要素”。

“两个统筹”是绿色公路的思想精髓，是指要按照系统论原理，指统筹公路、环境、社会各系统，寻求系统平衡与协调之间的平衡与协调，；按照周期成本思想，统筹公路规划、设计、建设、运营、管理、服务全过程，追求全生命周期成本最低。

“四大要素”是绿色公路的主要特征和具体抓手，是指在绿色公路建设过程中，要始终绿色公路建设要坚持以质量优良为根本，在以“资源节约、生态环保、节能高效”等方面实现突破为主要特征。“质量优良”是指绿色公路建设要贯彻就是要贯彻“耐久才是最大的节约，是最核心的绿色”思想，坚持以保证工程质量为根本，确保打造质量优良的工程实体。“资源节约、生态环保、节能高效”是强调未来绿色公路建设要以控制资源占用、减少能源消耗、降低污染排放、保护生态环境为核心，通过理念提升、创新引领、示范带动、制度完善，降低对外部约束条件的依赖，全面提高公路交通供给效率。

三、以五大任务为统领 深入落实推进绿色公路建设五大任务

立足绿色公路基本特征，落实“两个统筹”和把握“四大要素”的要求，拟组织开展五个方面的具体工作任务。

任务一：统筹资源利用，实现集约节约。绿色公路是基于资源及能源节约型的公路。绿色公路发展中资源节约的对象是能源、土地、水、材料等主要资源。绿色公路应体现对自然资源、尤其是稀缺资源的减量利用、有效利用和循环利用。重点解决长期以来我国公路建设普遍存在的资源统筹利用不足、循环利用率低、能源耗用较高等问题。当前未来，绿色公路建设要以统筹资源利用、集约节约资源、降低能源耗用为重点核心，从规划设计、施工组织及运营维护等多个方面进行统筹考虑，遵循规划为主、治理为辅的建设经营原则，在整个公路建设过程中融入节约资源、降低能耗的绿色理念。

任务二：加强生态保护，注重自然和谐。绿色公路是可持续发展的低碳环保公路。环境友好涉及的对象包括主要是指大气、水、声、生态等环境因素。修建公路不可避免会对原有生态系统产生影响，包括减少耕地面积、改变水系结构、物种多样性减少以及原生植被破坏减损等。“尊重自然、保护自然、恢复自然”是绿色公路建设的重要目标。绿色公路应具有好的环境协调性，加强生态保护、注重自然和谐是绿色公路建设的核心要义。因此，绿色公路建设要坚持生态优先、和谐发展的指导方针，强化设计、施工、运营、养护等各阶段的生态环境保护，实现最大限度地保护、最小程度地影响破坏、最有力度地自然恢复自然环境，实现公路与生态、社会的健康协调、可持续发展。

任务三：着眼周期成本，强化建养并重。全寿命周期成本的核心思想是在产品生命的全寿命周期内尽量降低资源的消耗，提高产品效能。落实在公路行业行业就是要把公路产品建设过程作为一个整体、一个系统去考虑，把系统全过程的最优作为整体的最优目标来实现，最后以公路的总体性予以表现。长期以来，我国公路建设普遍存在重建轻养，公路设计、施工、养护、管理运营各阶段缺乏统筹协调等问题。未来，绿色公路建设要坚持全寿命周期思想，对规划设计、建设施工建设和运营养护管理等全过程各环节进行统筹考虑，进行绿色系统管理，最终实现公路质量和效益的双赢。

任务四：实施创新驱动，实现科学高效。创新是公路发展的强大驱动力，要把创新贯穿到绿色公路建设的各环节，大力推进理念创新、技术创新、管理创新和制度创新。通过建立系统完整的节能减排创新体系及智慧交通创新体系，强化科技创新引领作用，为绿色公路发展注入强大动力。新时期，随着信息技术的快速发展，人民群众出行需求的不断提升，给公路建设者提出了更多、更高的要求。面对这些新形势与新要求，绿色公路建设应顺应时代潮流，要以信息化技术为依托，实现管理效能、服务载体和服务水平的全面提升，支撑多元化的交通出行需求。

任务五：完善标准规范，推动示范引领。本次绿色公路行动在已开展的相关工作基础上，进一步丰富了内涵，拓展了领域，明确了内涵和要求。因此，需要在总结、继承已有成果及经验的基础上，做好相关标准规范的修订，研究出台适应不同地区绿色公路建设的技术指南，完善相应的评价标准指标。此外，为充分调动各地积极性，打造公路建设新亮点，提出创建绿色公路示范工程，积极探索和总结经验，充分发挥示范作用，以点带面，推动绿色公路快速发展。

四、开展绿色公路建设打造五个专项行动 形成绿色公路建设的有力抓手

根据今后一个时期公路工程的建设重点和实际需求，结合新兴技术的发展和运用，在五大任务的基础上，结合绿色公路的特征要素与主导方向，提出组织开展五个专项行动，以行动促转型，以行动促落实。

专项行动一：通过土方合理调配着力实现“零弃方、少借方”。

公路工程路基填方是直接影响土地占用及环境保护的关键因素。实行“零弃方”要求，核心思想是要变废为宝，将传统做法中的弃土加以保存和利用。合理控制路基填挖，统筹土方调配，有效减少填挖方及取、弃土场设置，进一步节约土地资源，保护沿线植被与自然环境，实现公路与环境景观协调。同时，因此，在设计及施工过程中，要高度重视环保设计，灵活运用技术指标，做好高填路堤与桥梁、深挖路堑与隧道的方案比选，做好横断面和纵断面设计，实现填挖平衡，最大限度地尽量避免高填深挖降低对环境的影响。同时，在施工过程中还要尽量做到全线统筹调配土方，坚持不破坏就是最大的保护，尽可能减少沿线取、弃土场设置，努力实现填挖平衡。

专项行动二：实施改扩建工程绿色升级。随着公路交通量的日益快速增长以及部分路段通行服务能力的降低，普通公路升级改造与高速公路改扩建已成为新时期公路建设的重要内容普通公路升级改造与高速公路改扩建已成为当前公路建设的重要内容。公路升级改造及改扩建工程是践行资源节约、节能高效理念的重点领域，需要合理利用原有通道资源，是践行资源节约、节能高效理念的重点领域。在公路升级改造及改扩建过程中，要大力推广既有工程材料再生和循环利用技术，加强改扩建工程的资源节约与循环利用效率。根据检测评价结果，开展原有桥梁、交通工程设施构件再利用工作，加强。同时，对原有公路的植被还要加以的利用，做到统筹规划、合理利用移栽、避免浪费。

专项行动三：积极应用建筑信息模型（BIM）新技术。BIM作为新一代设计理念和新技术，已广泛应用于建筑设计、机械设计、铁路设计等领域，也逐步在公路行业推广应用。BIM技术是应用于工程设计、建造、管理的三维数据化技术，可实现从项目策划、建设、运行和维护的全生命周期的过程中进行信息共享和传递，具有可视化、可协调性、模拟性、可出图性等特点。未来当前，应进一步探索将BIM技术应用于公路建设项目的规划、设计、施工和运营维护等全寿命周期内过程，拓展BIM技术在高精度虚拟项目空间场景、模拟设计选线和结构物选型、实施精细化质量管理、远程实时监控、模拟重点工程的施工组织设计、可视化分析控制工程进度，以及管理信息公开透明等方面的应用，加速推动公路工程建设全方面的技术创新与管理创新，实现工程无废化、智能化建设。

专项行动四：推进绿色服务区建设。服务区是公路全线践行绿色发展理念，落实公路建设循环、低碳、生态、环保思想的重要场所，加强绿色服务区建设对于宣传推进绿色公路绿色发展成就、树立公路行业社会形象建设具有至关重要的作用。在绿色服务区建设应开展的设计过程中，应加强服务区建筑节能设计，推进建筑保温、清洁能源、再生能源、节能通风与自然采光等技术应用。运营过程中，要，全面推进落实服务区污水处理和利用，推广水循环利用技术，实现中水合理利用。积极推广服务区废弃物再利用技术，实现垃圾分类收集和无害化处理。同时，还要。同时，鼓励新建服务区开展生态环保专项设计，落实废气、污水等污染物达标排放。

专项行动五：着力拓展公路旅游功能。随着自驾车时代的到来，公路已成为消费升级和个性化出行旅游业发展的重要基础保障和重要依托，并逐渐成为一种新型旅游产品受到越来越多旅行者的青睐。新时期代出行需求要求打通公路拓展未来旅游市场产品化运营的路径，实现公路与旅游的融合。为因此，迫切需要加强旅游公路功能建设设计，拓展公路的服务与旅游服务功能，带动沿线旅游经济发展，促进产业转型升级和绿色经济发展。旅游公路建设要因地制宜，结合沿线自然风光及旅游资源，合理确定设计主题，与沿线自然景观协调统一，使公路本身成为一道风景线；。同时，还要结合公众出行需求，鼓励在路侧空间富裕路段设置完善类型丰富的公路旅游服务设施，鼓励打造慢行系统，拓宽丰富完善公路旅游功能服务，造福沿线百姓造福沿线群众。

五、多措并举多措并举，开创绿色公路建设新局面开创公路建设新局面

加快实施推进绿色公路建设作为公路行业未来较长时期的重要发展任务，需要加强组织领导，转变固有观念，不断提升建设理念，完善制度建设，强化行业内外合作，形成合力，实现共赢。首先要建立健全部、省联动机制，加强行业指导，充分调动省级地方各级交通运输主管部门积极性，建立协调机制，形成有利于推进绿色公路建设的工作格局。其次，要加强制度建设。省级交通运输主管部门应制定本地区的绿色公路建设激励约束机制，建立健全绿色公路建设综合评价制度，完善绿色公路评价指标构建绿色公路建设可控、可量化、可考核的制度体系。另外，在推进绿色公路的建设过程中，还要充分利用市场和、社会力量，加大资金投入力度，积极拓宽绿色公路融资渠道。充分发挥专家智慧和行业指导作用，为推进绿色公路建设提供技术支持和保障。同时，还要做好宣传和推广工作，使所有参建人员能够统一思想，形成共识，使让绿色公路建设理念深入人心。

上一篇：[深入实施公交优先战略打造人民群众满意公交——交通运输部运输服务司副司长蔡团结解读《城市公共交通“十三五”发展纲要》](#)

下一篇：[推进公路钢结构桥梁建设正逢其时——《关于推进公路钢结构桥梁建设的指导意见》政策解读](#)

相关信息

[省市级网站](#)

[省直部门网站](#)

[全国交通网站](#)

[厅属单位网站](#)

[其他网站](#)

[应用系统](#)

[网站年报](#)

主办单位：贵州省交通运输厅



网站标识码：5200000022 黔ICP备16006958号 公安备案号：贵公网安备52010302001634号
地址：贵州省贵阳市云岩区延安西路66号（世纪汇金广场） 联系电话：0851-85992114
联系我们 网站地图 技术支持：智政科技

[电脑版](#) | [手机版](#)